



# Definitions of Fossil Fuel Subsidies

Definitions used in Germany with examples

Workshop für NGOs  
am 10. September 2015 in Berlin

Rupert Wronski  
Wissenschaftlicher Referent  
Energiepolitik

# Forum Ökologisch-Soziale Marktwirtschaft (FÖS)

- **Gemeinnütziger Verein**

1994 gegründet

- **Kompetenzfelder**

- Ökologische Steuerreform/ Steuern und Abgaben auf den Verbrauch von Energie und Ressourcen
- Abbau umweltschädlicher Subventionen
- Konzepte marktwirtschaftlicher Umweltpolitik in anderen Bereichen, z.B. Flächenverbrauch
- Finanztransaktionssteuer und Vermögenssteuer

# Forum Ökologisch-Soziale Marktwirtschaft (FÖS)

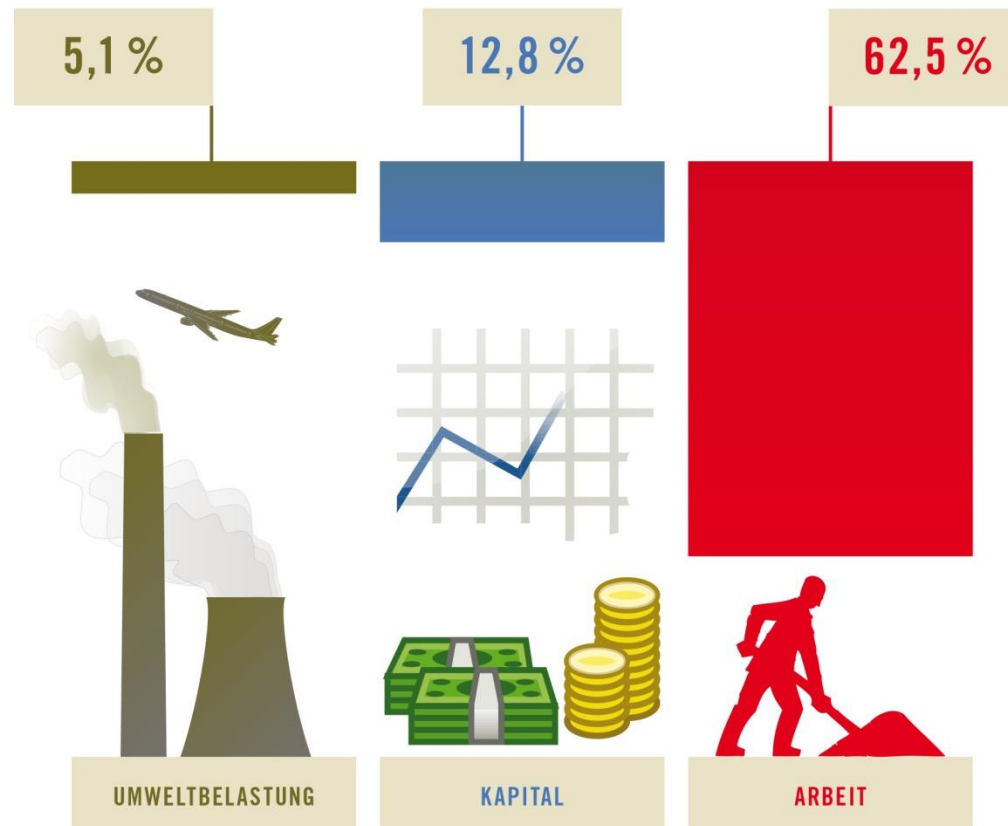
- **Haupttätigkeit**

- Entwicklung und Vermarktung von Konzepten ökonomischer Umweltpolitik
  - Studien
  - Expertisen
  - Vorträge
  - Konferenzen

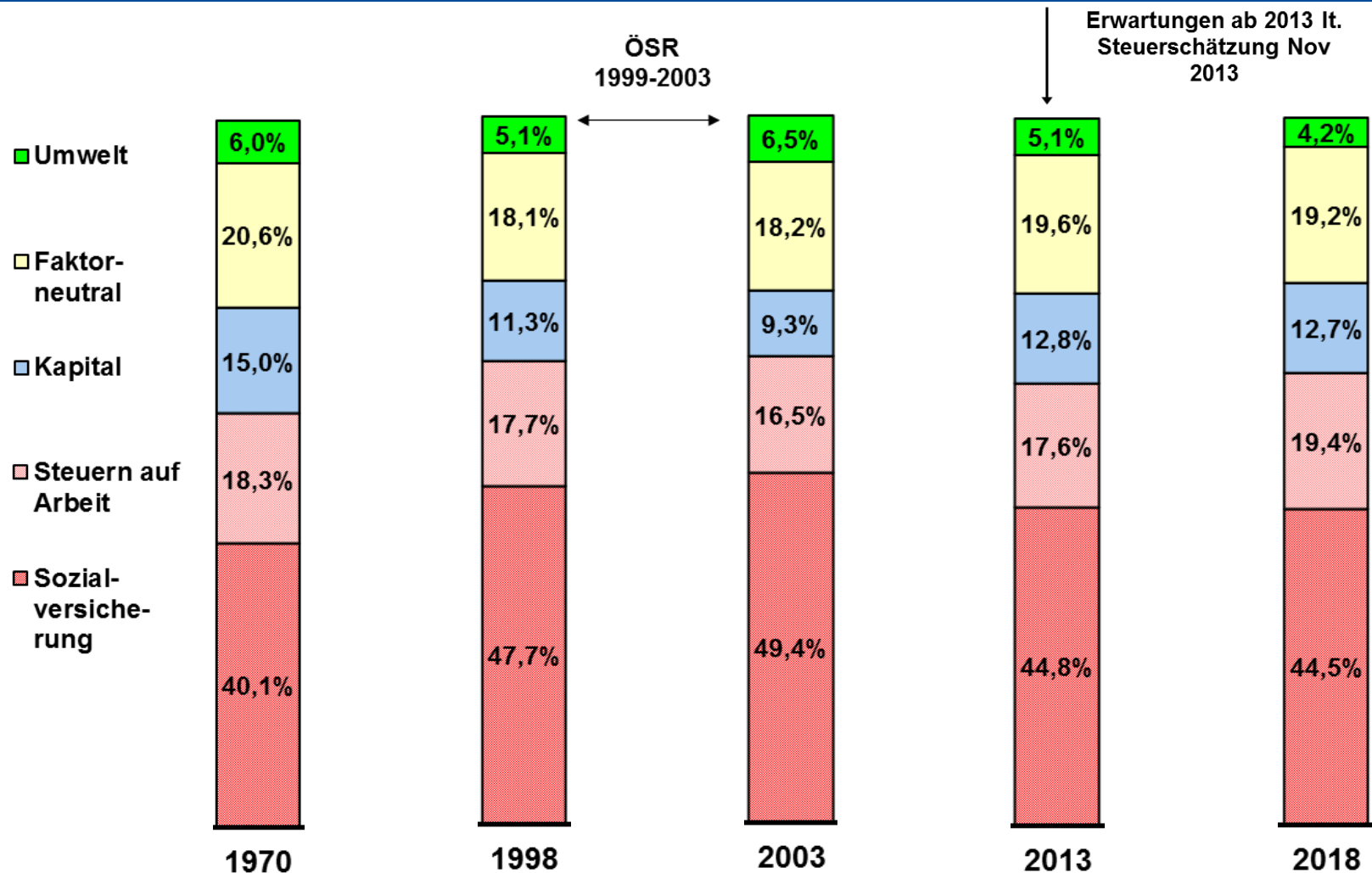


# Woher der Staat sein Geld bekommt

Steuern & Abgaben 2013 auf ...



# Steuerstruktur: Anteil von Umweltsteuern rückläufig



# Gliederung

1. Subventionsdefinitionen international
2. Subventionsbegriffe in Deutschland
  - Subventionsbericht der Bundesregierung
  - Umweltschädliche Subventionen des UBA
3. Vom FÖS verwendeter Subventionsbegriff
4. Fazit

1. Subventionsdefinitionen international
2. Subventionsbegriffe in Deutschland
  - Subventionsbericht der Bundesregierung
  - Umweltschädliche Subventionen des UBA
3. Vom FÖS verwendeter Subventionsbegriff
4. Fazit

# Definitionen OECD, IEA, IMF etc.

## 1. Programmspezifische Ansätze (OECD, UBA, FOES etc.)

- bottom-up-Ansatz auf nationaler Ebene
- versucht Folgen von Gesetzen/Regulierungen für FFS abzuschätzen
- umfasst direkte Finanzhilfen und Steuervergünstigungen

## 2. Einfacher Price-Gap-Ansatz (IEA)

- misst den Unterschied zwischen globalem Benchmark (=Import/Erzeugung + Transport + Verteilung) und nationalen Preisen
- erfasst auf diese Weise fast ausschließlich Erdöl exportierende Länder

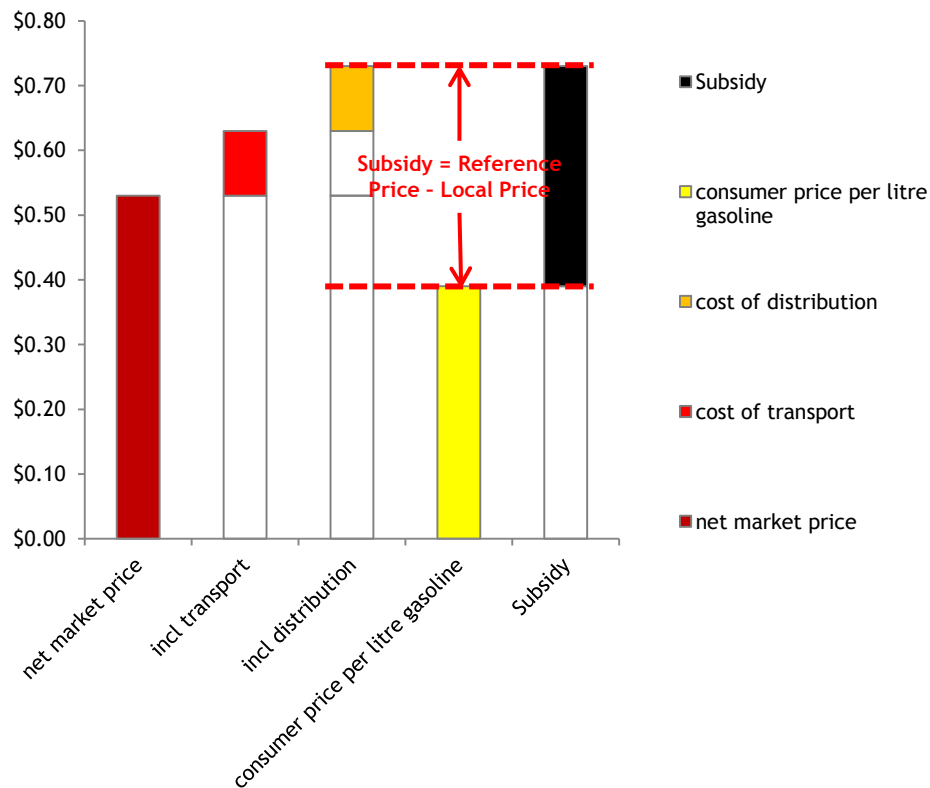
## 3. Komplexer Price-Gap-Ansatz (IMF)

- misst den Unterschied zwischen hypothetischem Benchmark (=Marktpreis + Externalitäten + durchschnittl. MWSt.) und nationalen Preisen

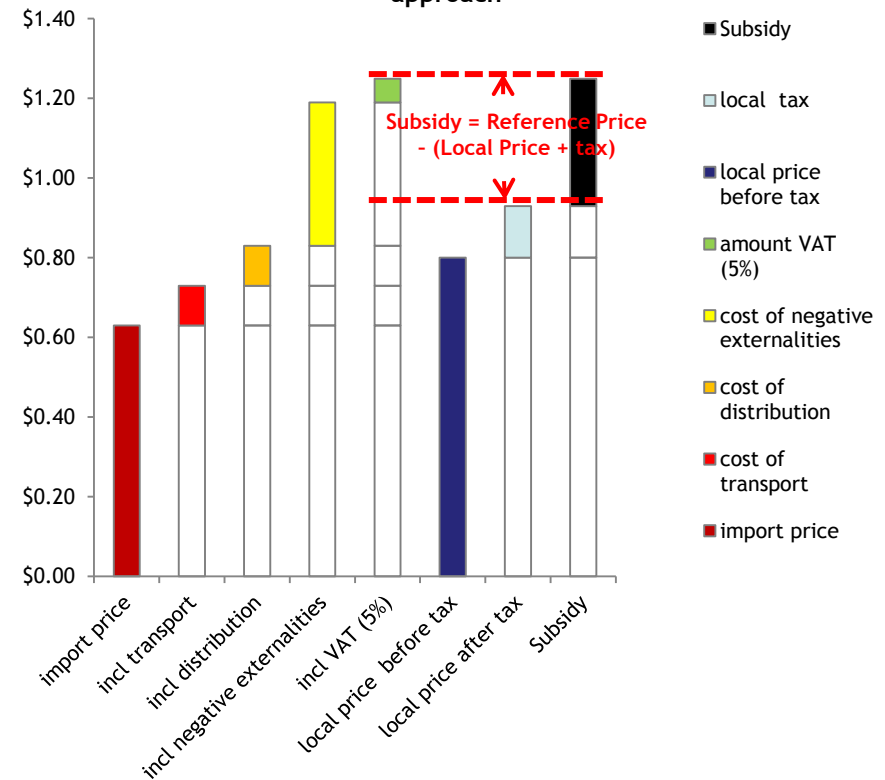


# Vergleich “simple price gap” vs. “complex price gap”

Gasoline subsidies in Iran using the simple price gap approach



US gasoline subsidies using the complex price-gap approach



# Alle Ansätze haben ihre Tücken

		Programme specific (OECD)	simple price gap (IEA)	complex price gap (IMF)
Verlässlichkeit der Daten, Reproduzierbarkeit		+ / -	+	-
Vollständigkeit	Externalitäten	-	-	+
	Überlegungen zur angemessenen Besteuerung	-	-	+
Vergleichbarkeit		-	+	+
Eignung für nationale Politikanalyse		+	-	-

# Gliederung

1. Subventionsdefinitionen international
2. Subventionsbegriffe in Deutschland
  - Subventionsbericht der Bundesregierung
  - Umweltschädliche Subventionen des UBA
3. Vom FÖS verwendeter Subventionsbegriff
4. Fazit: Vorsicht

# Subventionsbericht der Bundesregierung (I)

- **25. Subventionsbericht kürzlich veröffentlicht**
- **Fokus auf Finanzhilfen des Bundes und Steuervergünstigungen 2013-2016:**
  - Finanzhilfen ... Geldleistungen des Bundes an Stellen außerhalb der Bundesverwaltung, die **privaten Unternehmen** und **Wirtschaftszweigen** zugutekommen
  - Steuervergünstigungen ... steuerliche Ausnahmeregelungen, die für die öffentliche Hand zu Mindereinnahmen führen
- **ca. 20,4-22,9 Mrd. EUR jährlich (0,7% des BIP)**

# Subventionsbericht der Bundesregierung (II)

## Wichtigste Finanzhilfen (2015)

- (2.) Absatzbeihilfen Steinkohle & Stahlindustrie: 1,1 Mrd. €
- (10.) Strompreiskompensation: 0,2 Mrd. €
- (15.) Anpassungsgeld an Arbeitnehmer Steinkohle: 0,1 Mrd. €

## Wichtigste Steuervergünstigungen (2016)

- (4.) Spitzenausgleich produzierendes Gewerbe: 1,9 Mrd. €
- (5.) Energiesteuerbegünstigung Stromerzeugung: 1,8 Mrd. €
- (10.) Stromsteuerbegünstigung prod. Gewerbe: 1 Mrd. €
- (11.) Stromsteuerbegünstigung Prozesse/Verfahren: 0,7 Mrd. €

...

# Umweltschädliche Subventionen des UBA (I)

- Umfasst neben budgetwirksamen Subventionen (Finanzhilfen und Steuervergünstigungen) auch weitere, nicht direkt budgetwirksame Subventionen (z.B. staatliche Regulierung)
- 2010 über 52 Mrd. EUR
- Ähnlich weite Subventionsdefinition bei UBA und FÖS

Übersicht zu ausgewählten Subventionsbegriffen

Subventionstyp	Subventionsbegriff					
	Bundesministerium der Finanzen (BMF), Subventionsbericht der Bundesregierung	Organisation für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (OECD)	Umweltbundesamt (UBA)	Forum ökologisch-soziale Marktwirtschaft (FÖS)	Institut für europäische Umweltpolitik (IEEP)	Internationaler Währungsfonds (IWF)
<b>Budgetwirksame Subventionen (explizite Subventionen)</b>						
Finanzhilfen (zweckgebundene Zuschüsse, Schuldendiensthilfen, Darlehen)	X	X	X	X	X	X
Steuervergünstigungen	X	X	X	X	X	X
In Anspruch genommene Bürgschaften und Garantien		X	X	X	X	X
<b>Nicht direkt budgetwirksame Subventionen (implizite Subventionen)</b>						
Nicht in Anspruch genommene Bürgschaften/Garantien		X	X	X	X	X
Gezielte Begünstigungen im Rahmen staatlicher Regulierung		X	X	X	X	X
Staatliche Bereitstellung oder Beschaffung von Gütern, Leistungen und Rechten zu Preisen, die nicht den Marktpreisen entsprechen		X	X	X	X	X
Unvollständige Internalisierung von Umweltkosten					(X) <sup>1</sup>	(X) <sup>2</sup>

# Umweltschädliche Subventionen des UBA (II)

Umweltschädliche Subventionen nach Sektor	Mio. € (2010)
<b>1 Energiebereitstellung und -nutzung</b>	<b>21.649</b>
Strom- und Energiesteuer-Ermäßigungen für das Produzierende Gewerbe und die Land- und Forstwirtschaft	2.518
Spitzenausgleich bei der Ökosteuer für das Produzierende Gewerbe	1.939
Steuerentlastung für bestimmte energieintensive Prozesse und Verfahren	983
Steinkohlesubventionen	1.917
Begünstigungen für die Braunkohlewirtschaft	min. 279
Energiesteuervergünstigungen für Kohle	190
Herstellerprivileg für die Produzenten von Energieerzeugnissen	300
Energiesteuerbefreiung für die nicht-energetische Verwendung fossiler Energieträger	min. 1.580

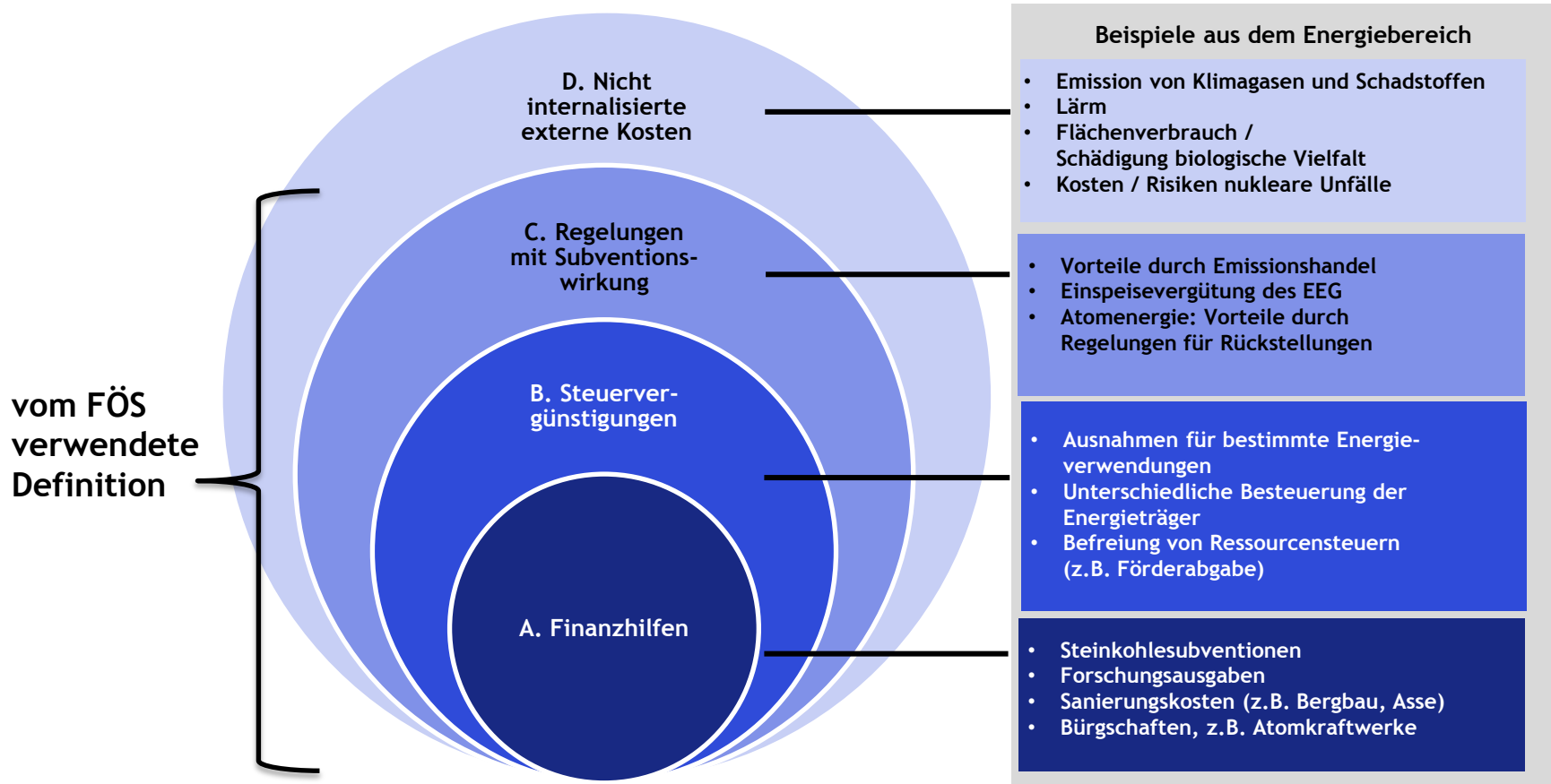
Kostenfreie Zuteilung der CO <sub>2</sub> -Emissionsberechtigungen	6.098
Zuschüsse an stromintensive Unternehmen zum Ausgleich emissionshandelsbedingter Strompreiserhöhungen	-
Besondere Ausgleichsregelung des EEG für stromintensive Unternehmen und Schienenbahnen	1.455
Eigenstromprivileg des EEG (Industrie)	754
Begünstigungen der energieintensiven Industrie bei den Stromnetzentgelten	33
Privilegierung von Sondervertragskunden bei der Konzessionsabgabe für Strom	3.500
Ermäßigte Sätze für Gewerbe und energieintensive Industrie bei der KWK-Umlage	103
Subventionierung der Kernenergie	n.q.
Exportkreditgarantien (Hermesdeckungen) für Kohle- und Atomkraftwerke	n.q.

# Gliederung

1. Subventionsdefinitionen allgemein
2. Subventionsbegriffe in Deutschland
  - Subventionsbericht der Bundesregierung
  - Umweltschädliche Subventionen des UBA
3. Vom FÖS verwendeter Subventionsbegriff
4. Fazit: Vorsicht



# 3. vom FÖS verwendete Definition staatlicher Förderungen



# Gliederung

1. Subventionsdefinitionen international
2. Subventionsbegriffe in Deutschland
  - Subventionsbericht der Bundesregierung
  - Umweltschädliche Subventionen des UBA
3. Vom FÖS verwendeter Subventionsbegriff
4. Fazit

# Fazit

- Vergleich zwischen Ländern sehr schwer
- Auch innerhalb eines Landes unterschiedliche Subventionsbegriffe
- Um Fehlanreize innerhalb eines Landes aufzuzeigen sehr hilfreich
- Aber: immer Vorsicht mit den verwandten Definitionen und Daten



[Home](#) | [Kontakt](#) | [Spenden](#) | [Mitglied werden](#) | [Impressum](#)



Sie befinden sich hier: [Mitglied werden](#)

ÜBER UNS

THEMEN

PUBLIKATIONEN

INTERNATIONALES

VERANSTALTUNGEN

PRESSE

LINKS

## MITGLIED WERDEN



## PUBLIKATIONEN



## PRAKTIKUM



## IM FOKUS

### Mitgliedschaft

Wir bieten verschiedene Formen der Mitgliedschaften für Sie an:

Neben der Möglichkeit zur aktiven (stimmberechtigten) Mitgliedschaft im FÖS mit einem Jahresmindestbeitrag von 200€ ist auch eine Fördermitgliedschaft mit einem jährlichem Mindestbeitrag von 60€ möglich. Ganz neu ist auch die Möglichkeit einer Mitgliedschaft für Studenten mit einem ermäßigten Fördermitgliedsbeitrag von jährlich 30€.



**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!**

**Forum Ökologisch-Soziale Marktwirtschaft (FÖS)**

Schwedenstraße 15a, 13357 Berlin

Tel: 030-76 23 991-30

**[www.foes.de](http://www.foes.de)**

**Rupert Wronski**

*Wissenschaftlicher Referent Energiepolitik*

**Rupert.Wronski@foes.de**